



Nr. 533 D.P.S.G.
Data 17.02.2004

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind regimul activităților de lobby.*

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea activității de lobby, constând, în opinia inițiatorului, din *„susținerea și promovarea fundamentată de către intermediari specializați, persoane fizice sau juridice române sau străine, reprezentate legal în România, a drepturilor, a opiniilor și intereselor colective a unor grupuri distincte de persoane fizice și/sau juridice în scopul promovării, administrării sau executării unui*

program sau unei politici, ori al inițierii, adoptării, modificării sau abrogării de către autoritățile publice, a unor acte normative”.

II. Observații și propuneri

1. Reglementarea activității de lobby nu face parte din acquis-ul comunitar, la nivel european, cu excepția Marii Britanii, manifestându-se chiar reticente în acest sens (Franța).

De asemenea, modelul anglo-saxon – rezultat al aplicării altui sistem de drept - poate fi preluat într-o reglementare similară în sistemul nostru de drept.

Activitatea de lobby prezintă, așadar, un caracter de noutate atât pentru legislația noastră, cât și la nivel comunitar, majoritar.

2. Drept consecință, activitatea de lobby presupune în prealabil o fundamentare științifică aprofundată și găsirea de soluții unor probleme teoretice și practice complexe cu implicații politice, juridice și etice la nivel central și local. Întrucât, reglementarea își propune să influențeze activitatea puterii legislative, a celei executive, precum și a autorităților administrației publice locale, se impune o exigență sporită în această materie, care să excludă posibilitatea transformării practicienilor în lobby, în factori „*autorizați*” ai traficului de influență, în formarea unui anumit grup, cu ignorarea interesului public general.

3. Atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice, așa cum sunt stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 1574/2003 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice și a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, nu implică activități pentru atestarea unei anumite calități profesionale; organizarea examenului de admitere în profesiunea de lobby-ist sau organizarea evidenței societăților civile cu scop lucrativ în cadrul cărora urmează să se exercite profesia de lobby-ist.

4. Menționăm că denumirea corectă a structurilor teritoriale aflate în subordinea Ministerului Finanțelor Publice este, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1574/2003, „*direcțiile generale ale finanțelor publice județene și a municipiului București*” și nu „*direcțiile generale județene de finanțe publice și control financiar de stat*”.

5. Precizăm că Ministerul Justiției a primit sarcina și a elaborat un proiect de lege cu același obiect de reglementare, care a fost dezbătut împreună cu reprezentanți ai societății civile. În urma acestor dezbateri a rezultat necesitatea reconsiderării oportunității promovării unui asemenea act normativ în legislația noastră, motivat de cele menționate la punctul 1 din prezentul punct de vedere.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Ținând seama de cele prezentate, Guvernul nu susține promovarea inițiativei legislative în forma prezentată.

Cu stimă,



Adina NĂSTASE

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului